

Акт № 15-04-08/33
по результатам плановой проверки
бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для
престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский»

г. Воронеж

31 августа 2023 года

На основании распоряжения Правительства Воронежской области от 07.07.2023 № 438-р «О проведении проверок» инспекцией контрольного управления Правительства Воронежской области в составе:

- Неклюдова Ольга Дмитриевна – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;
- Степанов Дмитрий Сергеевич – главный советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;
- Климов Сергей Сергеевич - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области,

проведена плановая проверка бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский» (далее – Учреждение) на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг за период с 31 июля 2020 года по 31 июля 2023 года.

Адрес местонахождения субъекта проверки: Воронежская область, Подгоренский район, п. Опыт, ул. Мира, д. 18.

Проверка начата 31.07.2023, окончена 18.08.2023.

Проверкой установлено:

Общие сведения о субъекте контроля.

Бюджетное учреждение Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский» создано на основании постановления Правительства Воронежской области от 02.10.2013 №852 «О создании бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский», является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между участниками (учредителями), а направляет ее на уставные цели.

Учреждение создано Воронежской областью для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания граждан.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Воронежская область. Полномочия и функции Учредителя от имени Воронежской области осуществляет департамент социальной защиты Воронежской области (далее – Учредитель).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в казначействе, а также расчетные счета, открытые в порядке, предусмотренном действующим законодательством, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и наименованием Учредителя на русском языке.

Полномочия собственника имущества от имени Воронежской области осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Департамент).

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными действующим законодательством Российской Федерации, Воронежской области и уставом.

Как юридическое лицо Учреждение внесено в реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1133668051637.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3624024907, код причины постановки на учет (КПП) 362401001 в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Воронежской области.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось:

С 28.11.2013 по 13.07.2023 директором была Хиценко Ольга Николаевна (приказы Департамента №142/Л от 28.11.2013, №26/Л от 13.07.2023). С 17.07.2023 Любченко Антон Александрович назначен исполняющим обязанности директора Учреждения (приказ Департамента №27/л от 17.07.2023). С 07.08.2023 Ерышева Елена Ивановна назначена на должность директора Учреждения (приказ Департамента №31/Л от 07.08.2023).

Структура закупок.

По информации Учреждения, за период с 31.07.2020 по 31.07.2023 осуществлялись закупки:

1. Путем проведения электронных аукционов заключено 238 контрактов на общую сумму 13 692,36 тыс. рублей.

2. Путем проведения открытого конкурса в электронной форме заключено 14 контрактов на общую сумму 7 014,46 тыс. рублей.

3. Путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме заключено 18 контрактов на общую сумму 5 813,47 тыс. рублей.

4. Путем проведения запроса котировок в электронной форме заключено 55 контрактов на общую сумму 3 306,41 тыс. рублей.

5. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

- в соответствии с п.1 ч.1 ст.93¹ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) заключено 3 контракта на общую сумму 212,40 тыс. рублей;

- в соответствии с п.4 ч.1 ст.93² Закона №44-ФЗ заключено 189 контрактов на общую сумму 5 792,10 тыс. рублей;

- в соответствии с п.8 ч.1 ст.93³ Закона №44-ФЗ заключено 12 контрактов на общую сумму 5 648,20 тыс. рублей;

- в соответствии с п.9 ч.1 ст.93⁴ Закона о контрактной системе заключено 78 контрактов на общую сумму 6 858,47 тыс. рублей;

- в соответствии с п.29 ч.1 ст.93⁵ Закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на общую сумму 4 200,00 тыс. рублей.

Иные способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в вышеуказанном периоде Учреждением не применялись.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о порядке создания контрактной службы (назначения контрактного управляющего). Организация работы контрактной службы (контрактного управляющего).

В соответствии с ч.1 ст. 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей,

¹ Осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария;

² Закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600000 рублей.

³ оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

⁴ Осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно;

⁵ Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

На основании требований ст. 38 Закона о контрактной системе, приказом директора от 23.11.2023 №256/ОД в Учреждении, в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг полномочия контрактного управляющего возложены на техника-программиста, должностной инструкцией контрактного управляющего определены обязанности и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Функции по размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, проектов контрактов, плана-графика закупок и другой информации, предусмотренной законодательством о контрактной системе, возложены на контрактного управляющего.

Персональная электронная подпись имеется у директора Учреждения и контрактного управляющего. Размещение документов и информации в ЕИС за проверяемый период осуществлялось с использованием электронной подписи контрактного управляющего и директора Учреждения.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Инспекцией проведена выборочная проверка осуществления закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме, размещенных в период с 31.07.2020 по 31.07.2023.

С 01.01.2020 закупку товаров, работ, услуг для нужд Управления путем проведения запроса котировок в электронной форме осуществляет уполномоченный орган – управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

К проверке были представлены извещения о проведении запросов котировок в электронной форме, котировочные заявки участников закупок, протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме, а также контракты, заключенные по итогам проведения запроса котировок в электронной форме.

В ходе проверки установлено следующее.

1. В соответствии с ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с п.9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617⁶, подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

В нарушение вышеуказанного Постановления, государственный контракт от 05.06.2023 №0131200001023005018 на поставку соды кальцинированной технической не содержит информации о реестровой записи о данном товаре из реестра российской промышленной продукции.

2. Частью 1 ст. 42 Закона о контрактной системе определено содержание извещения при проведении открытых конкурентных способов. Извещение среди прочего должно содержать информацию о *сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы)*.

В соответствии с ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта. Указанный проект является неотъемлемой частью извещения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона №44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Инспекцией установлено, что при проведении следующих запросов котировок в нарушение ч.1 ст. 34 Закона №44-ФЗ, Учреждением в контракте указан

⁶ «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

срок исполнения контракта, который не совпадает с сроком, указанным в извещении:

- запрос котировок №0131200001022008848 в извещении срок исполнения контракта – 120 календарных дней с даты начала исполнения контракта (заканчивается срок исполнения 05.01.2023), в контракте до 31.12.2022;

- запрос котировок №0131200001022008192 в извещении срок исполнения контракта - 134 календарных дня с даты начала исполнения контракта (заканчивается срок исполнения 03.01.2023), в контракте до 31.12.2022;

- запрос котировок №0131200001022008074 в извещении срок исполнения контракта - 137 календарных дней с даты начала исполнения контракта (заканчивается срок исполнения 01.01.2023), в контракте по 31.12.2022.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно ч.1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе выборочной проверки установлено следующие:

1. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.01.2023) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму,

предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Согласно финансовой отчетности, представленной Учреждением, совокупный годовой объем закупок (далее СГОЗ) в 2022 году составил 15 003,77 тыс. рублей, соответственно, заказчик, вправе был осуществить закупку товаров, работ, услуг на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую 2 000 тыс. рублей.

За период с 01.01.2022 по 30.12.2022 Учреждением без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 62 контракта на общую сумму 2 441,05 тыс. рублей, что превышает норму годового объема закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на 441,05 тыс. рублей и составляет 122,50 % от СГОЗ.

19.12.2022 между Учреждением и ООО «Информационные системы» заключен контракт № 196-2022/КС-ИС/ДНД на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (без проведения конкурентных процедур) на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс на сумму 122,40 тыс. руб., в связи с чем было нарушено ограничение, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, т.к. заключив контракт на указанную выше сумму, превышен годовой

объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта.

Всего, в период с 19.12.2022 по 30.12.2022 Учреждением, без проведения конкурентных процедур, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 8 контрактов на общую сумму 468,76 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, инспекция приходит к выводу о нарушении заказчиком ч.1 ст. 24 и ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе в действующей редакции при заключении 8 контрактов: от 19.12.2022 №196-2022/КС-ИС/ДНД; от 22.12.2022 №42, №43; от 26.12.2022 №45, №44; от 28.12.2022 №836000070693; от 29.12.2022 №46; от 30.12.2022 №84/23.

Соблюдение сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (*редакция до 16.04.2022*), в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (*редакция с 16.04.2022*), в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в

условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Сведения и информация о приемке и оплате следующих контрактов направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением срока:

1. Контракт №11-6-4-0937/23/333 (реестровый номер 2362402490722000118) от 23.12.2022:

- информация о дополнительном соглашении №1 от 09.01.2023, направлена **06.02.2023;**

- сведения: об универсальных передаточных документах (далее – УПД) №ГП68 от 13.02.2023, №ГП7026 от 07.03.2023, №ГП13958 от 06.04.2023; о платежных поручениях №126658 от 03.03.2023, №154255 от 15.03.2023, №154254 от 15.03.2023, №230896 от 11.04.2023, №233468 от 11.04.2023, направлены **26.04.2023;**

- сведения: об УПД №ГП20878 от 05.05.2023, №ГП27391 от 05.06.2023; о платежных поручениях №325996 от 11.05.2023, №332497 от 12.05.2023, №404542 от 06.06.2023, направлены **03.07.2023.**

2. Контракт №638 (реестровый номер 2362402490723000037) от 28.03.2023:

- сведения: об акте приема-передачи электроэнергии №4007/16302/01 от 15.05.2023; о платежных поручениях №299963 от 03.05.2023, №341943 от 15.05.2023, №341900 от 15.05.2023, №216073 от 06.04.2023, №251089 от 13.04.2023, направлены **23.05.2023;**

- сведения: об акте приема-передачи электроэнергии №4007/20643/01 от 14.06.2023; о платежных поручениях №438488 от 19.06.2023, №435301 от 15.06.2023, направлены **29.06.2023.**

3. Контракт №638 (реестровый номер 2362402490722000046) от 17.03.2023:

- сведения: об актах приема-передачи электроэнергии №4007/51201/01 от 12.01.2023, №4007/3299/01 от 13.02.2023, №4007/7618/01 от 14.03.2023,

№4007/11968/01 от 12.04.2023, №4007/16382/01 от 16.05.2022, №4007/20731/01 от 14.06.2022, №4007/25084/01 от 12.07.2022, №4007/29433/01 от 11.08.2022, №4007/33773/01 от 12.09.2022, №4007/38159/01 от 13.10.2022, №4007/42525/01 от 14.11.2022, №4007/46865/01 от 12.12.2022; о платежных поручениях №199797 от 01.04.2022, №280572 от 15.04.2022, №280590 от 05.05.2022, №370228 от 16.05.2022, №370360 от 16.05.2022, №370571 от 02.06.2022, №468869 от 15.06.2022, №468885 от 15.06.2022, №468893 от 04.07.2022, №566587 от 12.07.2022, №568171 от 01.08.2022, №668001 от 15.08.2022, №668045 от 15.08.2022, №668099 от 01.09.2022, №758819 от 13.09.2022, №758853 от 13.09.2022, №758876 от 03.10.2022, №864355 от 14.10.2022, №864428 от 14.10.2022, №864459 от 01.11.2022, №969847 от 15.11.2022, №970099 от 06.12.2022, №969932 от 13.12.2022, №1072732 от 13.12.2022, №18007 от 23.01.2023, №18019 от 23.01.2023, №18027 от 23.01.2023, №49045 от 06.02.2023, №86870 от 16.02.2023, №86890 от 16.02.2023, №79968 от 02.03.2023, №175210 от 22.03.2023, №157439 от 27.03.2023, №248153 от 13.04.2023, направлены **05.05.2023**.

4. Контракт №17 (реестровый номер 2362402490722000048) от 31.03.2022:

- информация о дополнительном соглашении №1 от 09.01.2023, направлена **23.01.2023**;

- сведения и информация: об актах №18 от 30.04.2022, №20 от 31.05.2022, №23 от 30.06.2022, №27 от 31.07.2022, №32 от 31.08.2022, №35 от 30.09.2022, №39 от 31.10.2022, №43 от 30.11.2022, №51 от 16.12.2022, №7 от 31.01.2023, №14 от 28.02.2023, №18 от 31.03.2023; о платежных поручениях №352666 от 11.05.2022, №416132 от 01.06.2022, №518003 от 30.06.2022, №613950 от 01.08.2022, №721057 от 02.09.2022, №833476 от 07.10.2022, №921254 от 01.11.2022, №1012724 от 29.11.2022, №1119525 от 22.12.2022, №50655 от 06.02.2023, №116226 от 01.03.2023, №202735 от 04.04.2023, направлены **09.05.2023**.

5. Контракт №2-Подгоренский/2023 (реестровый номер 2362402490723000001) от 26.12.2022:

- информация о дополнительном соглашении №1 от 09.01.2023, направлена **14.02.2023**.

6. Контракт №15 (реестровый номер 2362402490721000046) от 29.03.2021:

- сведения и информация: об актах №16 от 30.04.2021, №19 от 31.05.2021, №22 от 30.06.2021, №25 от 31.07.2021, №29 от 31.08.2021, №32 от 30.09.2021, №36 от 31.10.2021, №39 от 30.11.2021, №42 от 16.12.2021, №4 от 31.01.2022, №11 от 28.02.2022, №14 от 31.03.2022; о платежных поручениях №323842 от 14.05.2021, №402170 от 15.06.2021, №474334 от 06.07.2021, №610123 от 17.08.2021, №671719 от 08.09.2021, №765904 от 07.10.2021, №825561 от 09.11.2021, №947856 от

06.12.2021, №966293 от 16.12.2021, №34473 от 31.01.2022, №124116 от 05.03.2022, №226147 от 04.04.2022, направлены **07.02.2023**.

7. Контракт №0131200001022015763 (реестровый номер 2362402490723000004) от 10.01.2023:

- информация о дополнительном соглашении №1 от 11.01.2023, направлена **24.01.2023**;

- сведения о платежном поручении №157201 от 15.03.2023, направлены **25.04.2023**;

- сведения о платежном поручении №344156 от 16.05.2023, направлены **24.05.2023**.

8. Контракт №0131200001022008848 (реестровый номер 2362402490722000111) от 19.08.2022:

- сведения о платежном поручении №912670 от 31.10.2022, направлены **22.12.2022**.

9. Контракт №01312000010220081920001 (реестровый номер 2362402490722000097) от 22.08.2022:

- сведения о платежном поручении №704773 от 30.08.2022, направлены **22.12.2022**.

10. Контракт №013120000102200800740001 (реестровый номер 2362402490722000095) от 17.08.2022:

- сведения о платежном поручении №715909 от 31.08.2022, направлены **22.12.2022**.

Кроме того, выборочной проверкой были выявлены факты не размещения документов, сведений и информации об исполнении по следующим контрактам:

1. Контракт №836000071683 (реестровый номер 2362402490723000035) от 13.03.2023;

2. Контракт №836000071683 (реестровый номер 2362402490722000047) от 17.03.2022;

3. Контракт №836000071689 (реестровый номер 2362402490721000048) от 01.04.2021;

4. Контракт №2-Подгоренский/2023 (реестровый номер 2362402490723000001) от 26.12.2022;

5. Контракт №58 (реестровый номер 2362402490721000160) от 16.12.2021;

6. Контракт №57 (реестровый номер 2362402490721000159) от 16.12.2021;

7. Контракт №56 (реестровый номер 2362402490721000158) от 15.12.2021;
8. Контракт №60 (реестровый номер 2362402490721000163) от 30.12.2021;
9. Контракт №11-6-4-0937/21/333 (реестровый номер 2362402490720000143) от 28.12.2020;
10. Контракт №55 (реестровый номер 2362402490721000157) от 14.12.2021;
11. Контракт №51 (реестровый номер 2362402490721000154) от 24.11.2021;
12. Контракт №2-подгоренский/2021 (реестровый номер 2362402490721000036) от 11.01.2021;
13. Контракт №451р (реестровый номер 2362402490721000040) от 15.02.2021;
14. Контракт №304р (реестровый номер 2362402490721000006) от 01.02.2021;
15. Контракт №58 (реестровый номер 2362402490720000126) от 25.11.2020;
16. Контракт №4265р (реестровый номер 2362402490720000125) от 17.11.2020;
17. Контракт №4647р (реестровый номер 2362402490720000135) от 15.12.2020;
18. Контракт №63 (реестровый номер 2362402490720000134) от 11.12.2020;
19. Контракт №64 (реестровый номер 2362402490720000132) от 11.12.2020;
20. Контракт №62 (реестровый номер 2362402490720000133) от 11.12.2020;
21. Контракт №61 (реестровый номер 2362402490720000130) от 11.12.2020;
22. Контракт №4559р/1 (реестровый номер 2362402490720000131) от 09.12.2020;
23. Контракт №4492р (реестровый номер 2362402490720000128) от 04.12.2020;
24. Контракт №3978р (реестровый номер 2362402490720000116) от 20.10.2020;

25. Контракт №3266р (реестровый номер 2362402490720000114) от 05.10.2020;

26. Контракт №2978р (реестровый номер 2362402490720000110) от 21.09.2020.

В связи с изложенным, инспекция приходит к выводу о 125 фактах нарушения требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе по 10 контрактам в части несвоевременного размещения документов, сведений и информации в реестре контрактов, а также о множественных фактах не размещения в реестре контрактов документов, сведений и информации о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), об оплате обязательств по контрактам (в том числе по отдельным этапам) по 26 контрактам.

Иные нарушения.

В соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе (в редакции с 16.04.2022) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если: 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации; 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней; 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона; 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

1. Согласно ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе оплата производится после подписания заказчиком документов о приемке, если условиями контракта и Законом о контрактной системе не предусмотрена выплата аванса.

В ходе выборочной проверки инспекцией установлено, что заказчик осуществил оплату по контракту №0131200001022015763 от 10.01.2023 (реестровый номер контракта 2362402490723000004) платежным поручением №344156 16.05.2023 на сумму 6 878,50 рублей. В соответствии с п.3.4. заключенного контракта *«Заказчик осуществляет приемку товара в течение 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа»*. Согласно данным единой информационной системе в сфере закупок, заказчик осуществил приемку 23.05.2023 (электронный документ о приемке (далее – ЭДП) №325).

Таким образом, инспекция приходит к выводу, что оплата контракта №0131200001022015763 от 10.01.2023 осуществлена ранее подписания документа о приемке, предусмотренного контрактом, что является нарушением порядка оплаты, определенного ч.13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения также установлены при исполнении контрактов:

- №01312000010220088480001 от 19.08.2022 (реестровый номер контракта 2362402490722000111). ЭДП №3 подписан 02.11.2022, оплата произведена платежным поручением №912670 31.10.2022;

- № 01312000010220080740001 от 17.08.2022 (реестровый номер контракта 2362402490722000095). ЭДП №1569 подписан 06.09.2022, оплата произведена платежным поручением №715909 31.08.2022.

2. В ходе контрольного мероприятия инспекцией выявлены следующие факты нарушения сроков оплаты, установленных ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе:

- контракт №11-6-4-0937/23/333 от 23.12.2022 (реестровый номер контракта 2362402490722000118). УПД №ГП68 от 13.02.2023, оплата произведена 03.03.2023 (платежное поручение №126658);

3. Частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных

средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе проведения проверки выявлено, что по результатам электронного аукциона с реестровым № 0131200001022016046 от 20.12.2022 между Учреждением и ИП Скрипникова Т.В. заключен контракт № 0131200001022016046 от 28.01.2023 (реестровый номер контракта 2362402490723000011) на поставку продуктов питания, в обеспечение исполнения которого победителем закупки, внесены денежные средства в размере 2 614,51 рублей.

Пунктом 8.8. контракта предусмотрено, что *«Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения настоящего Контракта (если такая форма обеспечения исполнения настоящего Контракта применяется), в том числе части этих денежных средств, в случае уменьшения размера обеспечения исполнения настоящего Контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ возвращаются Поставщику в течение 15 (пятнадцати) дней с даты исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему Контракту»*.

Согласно электронному документу о приемке №4610 от 20.02.2023 товар поставлен полностью и в срок. Заказчик осуществил приемку поставленного товара 01.03.2023, претензий по объему, качеству и сроку поставки не имеет.

Таким образом, с учетом положений части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе и контракта, денежные средства должны были быть возвращены не позднее 16.03.2023г.

Согласно данным, представленным Учреждением, денежные средства внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта № 0131200001022016046 от 28.01.2023 в размере 2 614,51 рублей, возвращены поставщику 20.04.2023 (платежное поручение №269704) на сумму 2 614,51 рублей, что является нарушением требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Нарушение сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, также выявлено при исполнении контрактов с реестровыми номерами: 2362402490720000102, 2362402490721000028,

2362402490721000130, 2362402490721000139, 2362402490722000063,
2362402490722000066, 2362402490722000060, 2362402490722000069,
2362402490722000090, 2362402490722000093.

Основываясь на вышеизложенном, инспекция контрольного управления Правительства Воронежской области приходит к следующим выводам:

1. О наличии 1 факта нарушения части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

2. О наличии 8 фактов нарушения ч.1 ст. 24, ч. 1 ст. 8 и п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

3. О наличии 125 фактов нарушения ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в части несвоевременного размещения документов и информации в реестре контрактов, а также о наличии фактов не размещения документов и информации о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), об оплате обязательств по 26 контрактам.

4. О наличии 3 фактов нарушения ч.1 ст. 34 Закона №44-ФЗ.

5. О наличии 4 фактов нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона №44-ФЗ.

6. О наличии 11 фактов нарушения ч. 27 ст. 34 Закона №44-ФЗ.

7. О выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

8. О проведении повторного контрольного мероприятия в 2024 году.

Заместитель начальника
отдела контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



О.Д. Неклюдова

Главный советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



Д.С. Степанов

Советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



С.С. Климов

Предписание № 15-04-08/33
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и
иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере
закупок

г. Воронеж

31 августа 2023 года

Инспекция контрольного управления Правительства Воронежской области в составе:

- Неклюдова Ольга Дмитриевна – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;

- Степанов Дмитрий Сергеевич – главный советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;

- Климов Сергей Сергеевич - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области,

руководствуясь п.2.ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), на основании акта №15-04-08/33 по результатам плановой проверки бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский» от 31.08.2023

предписывает:

Директору бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский» (далее - Учреждение) Ерышевой Елене Ивановне:

1. Ознакомить контрактного управляющего, а также иных сотрудников Учреждения, задействованных в процессе осуществления закупок с Актом по результатам плановой проверки БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский» № 15-04-08/33 от 31.08.2023.

Срок исполнения до 14.09.2023.

2. Обеспечить направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сведений об исполнении контрактов: №836000071683 (реестровый номер 2362402490723000035) от 13.03.2023; №836000071683 (реестровый номер 2362402490722000047) от 17.03.2022; №836000071689 (реестровый номер 2362402490721000048) от 01.04.2021; №2-Подгоренский/2023 (реестровый номер 2362402490723000001) от 26.12.2022; №58 (реестровый номер 2362402490721000160) от 16.12.2021; №57 (реестровый номер 2362402490721000159) от 16.12.2021; №56 (реестровый номер 2362402490721000158) от 15.12.2021; №60 (реестровый номер 2362402490721000163) от 30.12.2021; №11-6-4-0937/21/333 (реестровый номер 2362402490720000143) от 28.12.2020; №55 (реестровый номер 2362402490721000157) от 14.12.2021; №51 (реестровый номер 2362402490721000154) от 24.11.2021; №2-подгоренский/2021 (реестровый номер 2362402490721000036) от 11.01.2021; №451р (реестровый номер 2362402490721000040) от 15.02.2021; №304р (реестровый номер 2362402490721000006) от 01.02.2021; №58 (реестровый номер 2362402490720000126) от 25.11.2020; №4265р (реестровый номер 2362402490720000125) от 17.11.2020; №4647р (реестровый номер 2362402490720000135) от 15.12.2020; №63 (реестровый номер 2362402490720000134) от 11.12.2020; №64 (реестровый номер 2362402490720000132) от 11.12.2020; №62 (реестровый номер 2362402490720000133) от 11.12.2020; №61 (реестровый номер 2362402490720000130) от 11.12.2020; №4559р/1 (реестровый номер 2362402490720000131) от 09.12.2020; №4492р (реестровый номер 2362402490720000128) от 04.12.2020; №3978р (реестровый номер 2362402490720000116) от 20.10.2020; №3266р (реестровый номер 2362402490720000114) от 05.10.2020; №2978р (реестровый номер 2362402490720000110) от 21.09.2020.

Срок исполнения до 16.10.2023.

3. В срок до **17.10.2023** направить в адрес контрольного управления Правительства Воронежской области информацию об исполнении настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с ч.7 Статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Инспекция контрольного управления
Правительства Воронежской области:

Заместитель начальника
отдела контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



О.Д. Неклюдова

Главный советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



Д.С. Степанов

Советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
Правительства Воронежской области



С.С. Климов